

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost

PRIJEDLOG ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O RADIOLOŠKOJ I NUKLEARNOJ SIGURNOSTI

Zagreb, 13. ožujka 2013.

UPUTA: Tekst označen *italicom* potrebno je brisati tijekom popunjavanja obrasca.

1. PROBLEM

Rješavanje zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora, izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti, izvora bez posjednika te istrošenog nuklearnog goriva.

Usklađivanje s direktivom EU koja je na snagu stupila nakon donošenja Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti (NN 28/10).

2. CILJEVI

Postići će se pozitivan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi jer predviđa provođenje rješenja sukladno visokim standardima koji su na snazi u EU.

Usklađivanje s pravnom stečevinom EU.

3. MOGUĆE OPCIJE

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)

Usklađivanje hrvatskog legislativnog okvira s pravnom stečevinom EU je obveza RH preuzeta ugovorom o pristupanju Europskoj Uniji. Opcija u kojoj se ne poduzima ništa dovela bi do neusklađenosti hrvatskog zakonodavstva u području radiološke i nuklearne sigurnosti s pravnom stečevinom EU.

3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje)

Nenormativno rješenje nije primjenjivo u konkretnom slučaju

3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje)

Predviđeno normativno rješenje jest izrada novog propisa kojim će se regulirati područje radiološke i nuklearne sigurnosti u skladu s direktivama EU, u konkretnom slučaju s Direktivom Vijeća br. 2011/70/Euratom od 19. srpnja 2011. o uspostavi okvira Zajednice za odgovorno i sigurno zbrinjavanje istrošenog goriva i radioaktivnog otpada (SL L 199, 2.8.2011.). Također, zbog primijećenih nedostataka te boljeg strukturiranja i podjele postojećeg Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti (NN 28/10), prihvaćenoj je stajalište o donošenju novog propisa, odnosno novog zakona. Primjerice, definicije iz područja mjera jamstva za nuklearni materijal, usklađene su s definicijama koje nisu bile usklađene postojećim Zakonom, kao i u području definicija nuklearnih postrojenja obzirom na Direktivu Vijeća br. 2009/71/Euratom od 25. lipnja 2009. o uspostavi okvira Zajednice za nuklearnu sigurnost nuklearnih postrojenja (SL L 172, 2.7.2009.).

Dodatno, obzirom da RH nema uređeno pitanje središnjeg skladištenja radioaktivnog otpada, a što predstavlja sigurnosni rizik za zdravlje ljudi i okoliš, ovim normativnim rješenjem

predviđenoj je preuzimanje obveze uspostave i pogona takvog objekta od strane Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost. Postrojenje i siguran pogon ovakvog objekta predstavlja i civilizacijsku tekovinu i osnovu infrastrukture sigurne primjene izvora ionizirajućeg zračenja u medicini, znanosti i industriji. Također, ovo pitanje određeno je i Direktivom Vijeća br. 2011/70/Euratom od 19. srpnja 2011. o uspostavi okvira Zajednice za odgovorno i sigurno zbrinjavanje istrošenog goriva i radioaktivnog otpada (SL L 199, 2.8.2011.)

3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje)

Drugo normativno rješenje nije moguće pošto postoji samo jedan propis koji regulira ovo specifično područje.

Procijenjeno je da izmjenama i dopunama postojećeg Zakona ne bi mogli postići namjeravano restrukturiranje i podjelu postojećeg Zakona sukladnu predviđenim opsegom posla.

4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Nema – upitno usklađivanje s pravnom stečevinom EU	Nepoznati
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo
Opcija 3: (normativno rješenje)	Usklađivanje hrvatskog legislativnog okvira s pravnom stečevinom EU. Uspostava jasne odgovornosti za središnje skladištenje radioaktivnog otpada u RH.	Dodatna radna mjesta u tijelu državne uprave i troškovi uspostavljanja i rada skladišta te proširenje postojećeg djelokruga rada uz uvođenje novih specifičnosti.
Opcija 4: (normativno rješenje)	Drugo normativno rješenje nije moguće pošto postoji samo jedan propis koji regulira ovo specifično područje. Usklađivanje hrvatskog legislativnog okvira s pravnom stečevinom EU. Uspostava jasne odgovornosti za središnje skladištenje radioaktivnog otpada u RH.	Dodatna radna mjesta u tijelu državne uprave i troškovi uspostavljanja i rada skladišta te proširenje postojećeg djelokruga rada uz uvođenje novih specifičnosti.

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga Iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga Iskaza

5. JAVNA RASPRAVA

Javna rasprava s javnošću je provedena u trajanju od 15 dana, objavom Nacrta Prijedloga propisa (Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti) i Prijedloga iskaza na internetskoj stranici Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost od 13. ožujka do 28. ožujka 2013. godine. Za vrijeme javne rasprave zaprimljeni su komentari od 4 pravnih osoba, i

komentari od 2 privatne osobe. Analiza komentara pristiglih u postupku javne rasprave (prihvaćenih, neprihvaćenih ili djelomično prihvaćenih primjedbi) može se pogledati na internetskoj stranici Zavoda (www.dzrns.hr).

6. PREPORUČENA OPCIJA

PREPORUČENA OPCIJA:

Preporučena opcija je Opcija 3. Opcija 3 je izabrana jer je s provedbene strane ona jedina relevantna i normativno provediva. Ocjena i usporedba koristi i troškova različitih opcija u ovom konkretnom slučaju nije primjenjiva jer je Opcija 3 jedina kojom se u potpunosti rješava razmatrana problematika iznesena u ovom Prijedlogu iskaza o procjeni učinaka propisa.

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Sukladno Prijedlogu propisa praćenje provedbe učinaka propisa u nadležnosti je stručnog nositelja propisa. Izvješćivanja o provedbi učinka propisa u normativnom rješenju su predviđena kroz redovito izvješćivanje Vlade Republike Hrvatske o stanju radiološke i nuklearne sigurnosti i radu Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost. Također, normativnim rješenjem je predviđeno da neovisno izvješće o stanju radiološke i nuklearne sigurnosti Saboru Republike Hrvatske podnosi i Vijeće za radiološku i nuklearnu sigurnost.

8. PRILOZI

1. Teze o sadržaju propisa

1. Naziv propisa:

Zakon o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti

2. Naznake i obuhvat materije koja se namjerava propisom urediti:

- definicije iz područja radiološke i nuklearne sigurnosti
- nadležnost Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost
- obavljanje djelatnosti s izvorima ionizirajućeg zračenja i radne aktivnosti
- nuklearne djelatnosti
- zaštita od ionizirajućeg zračenja/radiološka sigurnost
- nuklearna sigurnost
- radioaktivni otpad i istrošeno nuklearno gorivo
- odgovor na izvanredni događaj
- fizičko osiguranje izvora ionizirajućeg zračenja i nuklearnih objekata
- neširenje nuklearnog oružja i zaštita posebne opreme
- praćenje stanja radioaktivnosti okoliša
- izvješće i obveza samoprocjene
- očevidnici
- financijske obveze
- upravni i inspekcijski nadzor
- kaznene odredbe
- prijelazne i završne odredbe

Usklađivanje s direktivom EU koja je na snagu stupila nakon donošenja Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti («Narodne novine» broj 28/2010) tj. usklađivanje s pravnom stečevinom EU.

3. Obrazloženje problema koji se namjeravaju rješavati tim propisom i ciljeve koji se time namjeravaju postići:

Rješavanje zbrinjavanja radioaktivnog otpada, iskorištenih zatvorenih radioaktivnih izvora, izvora ionizirajućeg zračenja koji se ne namjeravaju dalje koristiti, izvora bez posjednika te istrošenog nuklearnog goriva čime će se postići pozitivan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi jer predviđa provođenje rješenja sukladno visokim standardima koji su na snazi u EU.

2. Mišljenja nadležnih tijela na Nacrt Prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa na Nacrt prijedloga Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti:

1. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, KLASA: 011-01/13-01/83, URBROJ: 517-04-13-2 od 13. ožujka 2013., preslika
2. Ministarstvo zdravlja, KLASA: 011-02/13-06/65, URBROJ: 534-10-1-1-1/3-13-5 od 12. ožujka 2013., preslika
3. Ministarstvo financija, KLASA: 011-01/13-01/107, URBROJ: 513-05-01/13-3 od 7. ožujka 2013., preslika
4. Ministarstvo socijalne politike i mladih, KLASA: 011-02/13-01/22, URBROJ: 519-01/5-13-5 od 15. ožujka 2013., preslika
5. Ministarstvo gospodarstva, KLASA: 023-01/13-01/67, URBROJ: 536-02-02-02/5-13-3 od 15. ožujka 2013., preslika

KLASA: 011-01/13-01/3
URBROJ: 542-04-02-13-11
Zagreb, 16. travnja 2013.